

Số: 20/BC-KTNS

Điện Biên, ngày 12 tháng 11 năm 2014

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và Dự thảo Nghị quyết "Về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020"

Căn cứ Luật Tổ chức HĐND và UBND, ngày 26/11/2003;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân ngày 03/12/2004;

Căn cứ Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội;

Căn cứ Nghị định số 04/2008/NĐ-CP ngày 11/01/2008 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 92/2006/NĐ-CP ngày 07/9/2006 của Chính phủ về lập, phê duyệt và quản lý quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội;

Căn cứ Nghị định số 29/2011/NĐ-CP ngày 18/4/2011 của Chính phủ về đánh giá môi trường chiến lược, đánh giá tác động môi trường và cam kết bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 58/2009/TT-BNN ngày 09/9/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc hướng dẫn trồng cây cao su trên đất lâm nghiệp;

Căn cứ Chỉ thị số 1776/CT-BNN-TT ngày 22/6/2011 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về phát triển cây cao su;

Căn cứ Thông tư số 05/2013/TT-BKHĐT ngày 19/12/2013 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc hướng dẫn tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh và công bố quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế, xã hội, quy hoạch ngành, lĩnh vực và sản phẩm chủ yếu;

Căn cứ Nghị quyết số 107/2007/NQ-HĐND ngày 10/12/2007 của HĐND tỉnh Điện Biên khóa XII, kỳ họp thứ 12 về định hướng và giải pháp phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên,

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh tiến hành thẩm tra Tờ trình số 4302/TTr-UBND ngày 07/11/2014 của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020. Qua thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách có ý kiến sau:

I. Về Tờ trình về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020

1. Sự cần thiết phải ban hành

Tại kỳ họp thứ 12, HĐND tỉnh khóa XII đã ban hành Nghị quyết số 107/2007/NQ-HĐND ngày 10/12/2007 về định hướng và giải pháp phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên, theo quy hoạch phê duyệt phát triển cây cao su đến năm 2020 với tổng diện tích 72.900 ha, trên địa bàn 35 xã, phường, thị trấn thuộc 7 huyện, thành phố. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện quy hoạch đã phát sinh một số tồn tại, vướng mắc như: Việc nghiên cứu bộ giống cao su thích hợp với điều kiện của Điện Biên và các tỉnh Tây Bắc chưa đầy đủ; việc quy hoạch trồng cao su của một số vùng ở những độ cao quá mức cho phép; một số diện tích của các huyện có điều kiện về đất đai, địa hình phù hợp, nhân dân có nguyện vọng phát triển cao su nhưng chưa được đưa vào quy hoạch..... Ngoài ra, năm 2009 Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thay thế Thông tư số 127/2008/TT-BNNPTNT ngày 31/12/2008 bằng Thông tư số 58/2009/TT-BNNPTNT ngày 09/9/2009 về hướng dẫn việc trồng cao su trên đất lâm nghiệp, dẫn đến có sự thay đổi trong việc xác định tiêu chí, đối tượng đất lâm nghiệp chuyển sang trồng cây cao su. Do vậy, việc điều chỉnh quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020 là cần thiết và phù hợp với tình hình thực tế.

2. Về nội dung

Qua thẩm tra Ban Kinh tế Ngân sách nhận thấy Tờ trình được xây dựng trên cơ sở quy hoạch tại Nghị quyết số 107/2007/NQ-HĐND ngày 10/12/2007 của HĐND tỉnh Điện Biên khóa XII, kỳ họp thứ 12 về định hướng và giải pháp phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên, kế thừa Quyết định số 1305/QĐ-UBND ngày 30/7/2009 của UBND tỉnh Điện Biên về việc phê duyệt dự án Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên giai đoạn 2008 - 2020, có điều chỉnh bổ sung cho phù hợp với các văn bản hướng dẫn của bộ, ngành trung ương; Thông tư số 58/2009/TT-BNNPTNT ngày 09/9/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và điều kiện thực tế của tỉnh qua một thời gian thực hiện, cụ thể như sau:

- Phạm vi, quy mô, Tiêu chí rà soát điều chỉnh quy hoạch phát triển cao su đã căn cứ vào các tiêu chuẩn kỹ thuật và đối tượng đất lâm nghiệp được trồng cao su tại Thông tư số 58/2009/TT-BNNPTNT ngày 09/9/2009 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, đó là chuyển đổi đất lâm nghiệp chưa có rừng, đất có rừng nghèo thuộc quy hoạch phát triển sản xuất, diện tích sản xuất kém hiệu quả sang trồng cao su.

- Về diện tích quy hoạch điều chỉnh đến năm 2020 còn 38.825 ha thay thế cho quy hoạch cũ (Nghị quyết số 107/2007/NQ-HĐND ngày 10/12/2007 của HĐND tỉnh Điện Biên khóa XII, kỳ họp thứ 12) là 72.900 ha; sau khi điều chỉnh diện tích giảm ở 7 huyện có diện tích rừng phòng hộ và diện tích đất quy hoạch nằm ở đai cao không thích hợp: Điện Biên, Mường Ảng, Mường Chà, Tuần Giáo, Mường Nhé, Điện Biên Đông, thành phố Điện Biên Phủ và tăng ở 2 huyện Tủa Chùa, Nậm Pồ là phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch phát triển lâm nghiệp, quy hoạch vùng nguyên liệu của 2 nhà máy chế biến lâm sản trên địa bàn.

- Về dự kiến diện tích cao su thực tăng đến năm 2020 là 20.000 ha, trong đó: Đại điền 16.000 ha, tiểu điền 4.000 ha cũng phù hợp với xu thế phát triển cao su ở các tỉnh trong cả nước và hướng đầu tư của Tập đoàn cao su Việt Nam, hệ số sử dụng đất để trồng cao su của tỉnh.

- Nguồn vốn đã được bổ sung tăng lên 1.180 tỷ đồng so với quy hoạch tại Quyết định 1035/QĐ-UBND (từ 2.300 tỷ lên 3.480 tỷ) và được phân theo kỳ đầu tư cho phù hợp với tình hình thực tế, đơn giá hiện nay và đảm bảo tiến độ triển khai thực hiện của dự án.

Tuy nhiên Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND tỉnh, có một số ý kiến sau:

- Đề nghị UBND tỉnh đánh giá khả năng sinh trưởng, phát triển thực tế 2 ha cao su đã trồng ở độ cao 700m - 900m từ năm 2008 (đã nêu trong Tờ trình 1108/TTr-UBND ngày 28/11/2007 của UBND tỉnh về việc phê duyệt định hướng, giải pháp phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên) để có cơ sở trồng cao su ở những diện tích có độ cao trên 600m so với mực nước biển.

- Trong giai đoạn 2008 - 2015 theo quy hoạch trồng được 6.000 ha, như vậy là thấp so với mục tiêu quy hoạch (Quyết định số 1305/QĐ-UBND ngày 30/7/2009 của UBND tỉnh là đạt 17.500 ha). Để giai đoạn 2008 - 2020 phấn đấu trồng đạt 20.000 ha, đề nghị UBND tỉnh tích cực chỉ đạo các sở, ban, ngành, UBND các huyện phối hợp với công ty cao su đẩy nhanh tiến độ thực hiện các giải pháp về đất đai, về đầu tư tín dụng... để hoàn thành mục tiêu dự án đã đề ra.

- Đề nghị UBND tỉnh tạo điều kiện cho Tập đoàn cao su Việt Nam xây dựng nhà máy chế biến mủ cao su để đưa vào sử dụng; quan tâm đào tạo đội ngũ công nhân kỹ thuật khai thác mủ là người địa phương để gắn bó lâu dài với doanh nghiệp, góp phần chuyển đổi cơ cấu lao động của tỉnh.

Ban Kinh tế Ngân sách nhất trí với nội dung Tờ trình số 4302/TTr-UBND ngày 07/11/2014 của UBND tỉnh về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020; đề nghị HĐND tỉnh xem xét, thông qua.

II. Về Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020

1. Nội dung Dự thảo Nghị quyết phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước; phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

2. Việc thông qua Nghị quyết là đúng thẩm quyền quyết định của HĐND tỉnh.

3. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND tỉnh

- Bổ sung thêm căn cứ Nghị quyết số 45/NQ-CP ngày 25/8/2012 của Chính phủ về việc điều chỉnh địa giới hành chính để thành lập đơn vị hành chính cấp xã, cấp huyện thuộc tỉnh Điện Biên.

- Tại trang 6, mục 1. **Về đất đai**, Ban đề nghị chỉnh sửa "căn cứ Thông tư số 58/2009/TT-BNNPTNT ngày 30 tháng 7 năm 2009" thành "căn cứ

Thông tư số 58/2009/TT-BNNPTNT ngày 09 tháng 9 năm 2009"; tại trang 4, biểu 3.3. Diện tích quy hoạch phát triển cao su phân theo trạng thái đất lâm nghiệp mục 3. "Cao su đã trồng từ năm 2008 - 2013" đề nghị sửa lại "Cao su đã trồng từ năm 2008 - 2014"

- Thống nhất số liệu về công suất của nhà máy chế biến mủ là 5.000 tấn/năm (trang 2) và công suất của nhà máy khoảng 6.000 tấn/năm (trang 8).

Ban Kinh tế Ngân sách HĐND tỉnh nhất trí với Dự thảo Nghị quyết.

Trên đây là báo cáo thẩm tra Tờ trình số 4302/TTr-UBND ngày 07/11/2014 của UBND tỉnh và Dự thảo Nghị quyết về việc thông qua dự án điều chỉnh Quy hoạch phát triển cây cao su trên địa bàn tỉnh Điện Biên đến năm 2020.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh
- Thường trực UBMTQ tỉnh;
- Các vị Đại biểu QH tỉnh;
- Các vị Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu VT.CVKTNS

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Hữu Khởi